

ПАМЯТКА РОДИТЕЛЯМ

КОНТРОЛЬ ЗА ДЕЯТЕЛЬНОСТЬЮ ОПЕКУНОВ И ПОПЕЧИТЕЛЕЙ. ПОРЯДОК ПРОВЕДЕНИЯ КОНТРОЛЬНЫХ ОБСЛЕДОВАНИЙ УСЛОВИЙ ЖИЗНИ ПОДОПЕЧНЫХ

1. Что такое контроль за деятельностью опекунов и попечителей?

Если в вашей семье воспитывается ребенок-инвалид до 18 лет или совершеннолетний, лишенный дееспособности молодой человек с инвалидностью, то согласно ст. 154 Кодекса о браке и семье Республики Беларусь органы опеки и попечительства **обязаны проводить контрольные обследования условий жизни подопечных не реже ДВУХ раз в год.**

2. Кто такие органы опеки и попечительства? Могут ли обследовать условия жизни недееспособных лиц представители районных поликлиник?

Согласно Положению об органах опеки и попечительства в Республике Беларусь, утвержденному Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 28.10.1999 N 1676, осуществление функций по опеке и попечительству возлагается **на местные исполнительные и распорядительные органы**, в частности:

- управление (отдел) образования райисполкома, горисполкома, местной администрации - в отношении несовершеннолетних;
- комиссию по делам несовершеннолетних - в отношении несовершеннолетних;
- управление здравоохранения облисполкома - в отношении недееспособных лиц;
- Комитет по здравоохранению Мингорисполкома - в отношении недееспособных лиц;

Как правило, соответствующее управление или Комитет по здравоохранению делегирует (передает) возложенные на него функции опеки и попечительства центральным районным поликлиникам (например, см. Приказ комитета по здравоохранению Минского городского исполнительного комитета от 30.10.2013 N 647 "Об осуществлении функций по опеке и попечительству").

Поликлиники получают право проверять выполнение опекунами и попечителями возложенных на них обязанностей путем:

- проведения контрольных обследований условий жизни подопечных не реже двух раз в год, которые оформляются соответствующим актом проверки;
- анализа ежегодных письменных отчетов за предыдущий год о хранении имущества подопечного и управлении им.

Таким образом, именно представители центральных районных поликлиник уполномочены приходить к Вам в квартиру/дом с «проверкой».

3. Какова цель контрольного обследования условий жизни подопечных?

Помните, что органы опеки и попечительства, обследуя Вашу квартиру или дом, преследует вполне законные цели, а именно должны удостовериться, что Вы как опекун или попечитель не злоупотребляете своими правами и обязанностями. Например, не расходуете пенсию подопечного на собственные личные нужды, оставляя его без достаточного количества еды, лекарств, одежды и т.д., не злоупотребляете алкоголем, наркотическими веществами, не содержите квартиру/дом в непригодном для проживания антисанитарном состоянии, предоставляете подопечному собственную комнату или отдельное койко-места («уголок»), не запрещаете ему выходить на улицу, посещать досуговые мероприятия, не изолируете от общения со сверстниками и др.

Добросовестные представители органов опеки и попечительства не ставят своей задачей указать Вам на недостатки ведения домашнего хозяйства или унижить Вас, а должны стремиться выявить случаи грубого и жестокого обращения с детьми или молодыми людьми с инвалидностью, в том числе крайние случаи телесного или психологического насилия.

4. Могу ли я не пустить органы опеки и попечительства в квартиру/дом?

Несмотря на любые доводы представителей органов опеки и попечительства, помните, что неприкосновенность жилища и иных законных владений граждан гарантируется ст. 29 Конституции Республики Беларусь, никто не имеет права **без законного основания** войти в жилище и иное законное владение гражданина **против его воли**.

При этом обязанность проводить контрольные обследования условий жизни подопечных не реже двух раз в год (согласно ст. 154 КоБС, п. 9.6. Положения об органах опеки и попечительства) **НЕ ЯВЛЯЕТСЯ** таким законным основанием, т.е. органы опеки и попечительства **не могут войти в квартиру без Вашего согласия**.

ОДНАКО

Если Вы систематически препятствуете представителям органов и попечительства выполнять законные обязанности, они могут обратиться за помощью к сотрудникам милиции или в суд за получением разрешения (санкции) произвести обследование условий жизни подопечных в принудительном порядке.

5. Обязаны ли органы опеки и попечительства предупреждать о проверке? В какое время они могут нанести визит? Могу ли я попросить их прийти в другое время, так как молодой человек с инвалидностью уже спит?

К сожалению, в Республике Беларусь не существует отдельной Инструкции или Положения, которые подробно регулировали бы порядок проведения обследования условий жизни подопечных, в частности **совершеннолетних недееспособных лиц**.

Следовательно, тот факт, что органы опеки и попечительства не предупреждают о проверке заранее, формально не является нарушением.

ОДНАКО

Существует разъяснение Министерства образования, которое касается регулирования обследования условий жизни и воспитания несовершеннолетнего ребенка (учащегося).

Согласно ему первичное обследование жилищно-бытовых условий невозможно без **согласования с родителями и родственниками ребенка посещения семьи**. При желании Вы можете указать органам опеки и попечительства на данное обстоятельство и предложить нанести визит в другое, более удобное для Вас время.

Также необходимо помнить, что время с 22 до 6 часов считается ночным, а потому никакие проверки в данный период недопустимы.

Помните, что приход органов опеки и попечительства также не повод менять режим сна и отдыха ребенка или молодого человека с инвалидностью! А потому если в 19.00-20.00 или в дневное время он уже отдыхает, Вы вправе отказать контролирующим органам в посещении.

6. Могу ли я запретить органам опеки и попечительства осматривать комнаты/места, которые я бы предпочла оставлять закрытыми (шкаф, холодильник, родительская спальня)?

Как уже отмечалось выше, в Республике Беларусь не существует отдельного документа, который подробно бы регулировал порядок проведения контрольного обследования условий жизни подопечного. Это является существенным недостатком правового регулирования данной сферы, особенно учитывая, что данные Инструкции и Положения разработаны и активно применяются в соседних государствах, в частности в Российской Федерации (см. Порядок проведения обследования условий жизни несовершеннолетних граждан и их семей, утв. приказом Министерства образования и науки РФ от 14 сентября 2009 г. N 334).

Однако отсутствие четких полномочий контролирующих органов не означает вседозволенности их действий при обследовании. Напротив, в силу Вашего конституционного права на неприкосновенность частной жизни (ст. 28 Конституции) и неприкосновенность жилища (ст. 29 Конституции) практически на любое действие при «проверке» требуется Ваше согласие (см. таблицы ниже, вопрос № 7).

Если представители органов опеки и попечительства не реагируют на Ваши замечания и возражения («не открывайте шкаф», «не открывайте холодильник», «эту комнату я бы предпочла не открывать»), рекомендуем поступить следующим образом:

1. Спросите, каким письменным документом, который бы разрешал данные действия, они руководствуются?

На ответ «ст. 154 Кодекса о браке и семье /или Положением об органах опеки и попечительства» возразите, что данные акты не конкретизируют, что входит в полномочия органов опеки и попечительства при контрольном обследовании, а потому в силу вашего права на неприкосновенность частной жизни на все действия **кроме визуального осмотра** им требуется Ваше согласие. Поясните, что если контролирующие органы твердо намерены произвести обследование закрытых от глаз помещений/мест, то они должны получить соответствующее разрешение суда.

Прим. Устное распоряжение/приказ ответственных лиц органов опеки и попечительства (начальника отдела управления здравоохранения облисполкома,

глав.врача поликлиники) также не может служить основанием для действий, с которыми Вы не согласны. Попросите показать Вам распоряжение/приказ в письменном виде, предоставить его копию и в случае, если Вы считаете, что содержание документа нарушает Ваши права, предупредите, что намерены обжаловать его в установленном порядке (см. вопрос № 9).

2. Разъясните контролирующим лицам, что Ваш отказ произвести обследование той или иной комнаты/места органы опеки и попечительства могут зафиксировать в Акте проверки и при необходимости на его основании запросить разрешение суда на проведение повторного осмотра, против которого Вы не будете возражать.

3. Если органы опеки и попечительства проигнорировали Ваш вопрос и замечания и произвели осмотр мест, против которого Вы возражали, попросите представителей органов опеки представиться, если они не сделали этого ранее (**ВАЖНО: убедительно рекомендуем Вам требовать у контролирующих лиц предъявить документы: удостоверения, паспорта - до того момента, как Вы пустили их в квартиру/дом**), внимательно перепишите их данные, предупредите, что намерены обжаловать их действия в установленном порядке (см. вопрос № 9).

4. Попросите органы опеки и попечительства покинуть квартиру/дом.

7. Что могут проверить органы опеки и попечительства?

Как правило, органы опеки и попечительства призваны установить следующее:

7.1. Уровень обеспечения основных потребностей подопечного (внешний вид, состояние здоровья, воспитание и образование, обеспечение безопасности и т.д.)

ЧТО МОГУТ ПРОВЕРИТЬ	ЧТО МОГУТ ПРОВЕРИТЬ ТОЛЬКО С ВАШЕГО СОГЛАСИЯ
Произвести общую визуальную оценку внешнего вида подопечного на предмет наличия признаков физического и (или) психического насилия (синяков, ссадин, кровоподтеков), признаков истощения, голодания, сильной усталости и др.	Производить полный медицинский осмотр (попросить подопечного открыть рот, задрать или снять одежду и т.д.)
Проверить наличие прописанных подопечному в силу заболевания лекарств, технических средств социальной реабилитации путем их демонстрации или демонстрации чеков на их приобретение, если в настоящий момент они по каким-то причинам отсутствуют	Проверять шкафы, тумбочки, иные закрытые места, осуществляя их поиск самостоятельно
Проверить соблюдение норм личной гигиены подопечного путем визуальной оценки его внешнего вида (на предмет пятен на одежде, загрязнения волос, непостриженности ногтей, сильного неприятного запаха)	Просить подопечного раздеться
Проверить наличие в доме/квартире	Проверять шкафы, тумбочки, иные

<p>подгузников (при их необходимости подопечному), иных средств личной гигиены путем их демонстрации или демонстрации чеков на их приобретение, если в настоящий момент они по каким-то причинам отсутствуют</p> <p>Проверить наличие постельного белья и его свежести путем визуальной оценки (например, если постель расправлена)</p>	<p>закрытые места, осуществляя их поиск самостоятельно</p> <p>Проверять шкафы, тумбочки, иные закрытые места, осуществляя поиск постельных принадлежностей самостоятельно. Расправлять постель подопечного в целях проверки свежести постельного белья, снимать простыни, пододеяльники, наволочки. Изучать содержимое корзины для грязного белья</p>
<p>Проверить наличие, качество и состояние одежды, обуви, нижнего белья подопечного, ее соответствие сезону, а также возрасту путем их демонстрации</p>	<p>Самостоятельно открывать шкафы, тумбочки, доставать их содержимое</p>
<p>Установить посещает ли ребенок или молодой человек с инвалидностью учреждение образование, не возникает ли препятствий со стороны опекуна/попечителя в отношении реализации подопечным права на образование, не понуждает ли опекун или попечитель подопечного к получению образования исключительно на дому вне зависимости от его индивидуальных потребностей или возможностей</p>	
<p>Проверить отсутствие доступа подопечного, особенно с интеллектуальными нарушениями, к опасным предметам в быту, медикаментам, электроприборам, газу и т.п.</p>	

7.2. Семейное окружение подопечного

ЧТО МОГУТ ПРОВЕРИТЬ	ЧТО МОГУТ ПРОВЕРИТЬ ТОЛЬКО С ВАШЕГО СОГЛАСИЯ
<p>Установить состав семьи, уточнить, кто фактически осуществляет уход за подопечным (получает пособие), расспросить о занятости членов семьи, степени их участия в воспитании и заботе о подопечном</p>	
<p>Установить злоупотребляют ли совместно проживающие с подопечным лица алкоголем или наркотическими веществами путем визуальной оценки их внешнего</p>	<p>Проверить бар, шкафы и иные закрытые и труднодоступные для глаз места, в том числе мусорную корзину на предмет наличия бутылок/банок или пустых</p>

вида. Проверить наличие бутылок/банок или пустых бутылок/банок из-под алкоголя, наркотических средств в доступных для глаз местах	бутылок/банок из-под алкоголя, наркотических веществ
Установить факт проживания совместно с подопечным больного, пожилого человека, требующего постоянного ухода	
Установить социальные связи подопечного и его семьи с соседями, знакомыми, контакты подопечного со сверстниками	

7.3. Жилищно-бытовые и имущественные условия подопечного/семьи, в которой он воспитывается

ЧТО МОГУТ ПРОВЕРИТЬ	ЧТО МОГУТ ПРОВЕРИТЬ ТОЛЬКО С ВАШЕГО СОГЛАСИЯ
Проверить наличие и принадлежность (в чьей собственности находится) жилого помещения путем демонстрации документов на квартиру/дом, оценить общую и жилую площадь, количество комнат, их благоустройство (достаточность мебели, оборудованность кухни, ванной комнаты, санузла, состояние электропроводки, наличие водопровода/канализации, исправность и чистота сантехники)	<p>Если по какой-то причине Вы не хотите пускать представителей органов опеки и попечительства в конкретную комнату, Вы сохраняете за собой право отказать им в таком обследовании (см. вопрос № 6)</p> <p>Однако учтите, что данный отказ и его причины могут быть зафиксированы в Акте проверки и служить основанием для неправильных выводов контролирующих органов.</p> <p>Совет: Предложите органам опеки и попечительства проверить данное помещение в их следующий визит в связи с текущим там ремонтом, проживанием иного лица, без согласия которого Вы не можете открыть дверь и т.д.</p>
Оценить санитарно-гигиеническое состояние помещения путем визуальной оценки чистоты и порядка или путем обнаружения присутствия в квартире/доме запахов затхлости, сырости, гниения, мочи, наличия мух, тараканов, клопов, и т.д.; Установить общий хронический беспорядок (въевшаяся грязь, паутина, разбросанные вещи), антисанитарные условия в кухне (грязная, битая посуда с гниющими пищевыми отходами), ванной комнате и санузле (стойкий запах нечистот)	<p>Проверять скопление пыли на крышке шкафов, иной мебели, залезать под кровать, ванну.</p> <p>Прим. Пресекайте замечания контролирующих лиц о небольшом количестве грязной посуды в раковине, незначительном присутствии пыли на поверхностях. Укажите, что их задача установить факт хронического, а не временного беспорядка.</p>
Оценить состояние ремонта (повреждение входной двери, оборванные обои, разбитые окна, дряхлая мебель, люстры без плафонов и т.д.),	
Проверить наличие у подопечного	

отдельного оборудованного места (комнаты, уголка) для сна, занятий и так далее	
Расспросить об основных источниках дохода семьи (доходы родителей и иных членов семьи, алименты, пенсии, пособия, иные социальные выплаты); установить среднемесячный и среднедушевой доход семьи; получить сведения об имуществе и имущественных правах подопечного;	
<p>Оценить достаточность доходов семьи для обеспечения основных потребностей подопечного, включая продукты питания, медицинское обслуживание, письменные и канцелярские принадлежности и т.д.</p> <p>При оценке достаточности продуктов питания органы опеки и попечительства вправе запросить демонстрацию чеков на приобретение продуктов питания за последнее время, проверить наличие запасов продуктов питания, которые по медицинским показаниям должны входить в ежедневный рацион подопечного путем их демонстрации</p> <p>При оценке достаточности медицинского обслуживания - попросить предъявить медицинскую карту, выписки из мед. карты, заключения врачей, иные документы, которые бы свидетельствовали о периодичности медицинских осмотров</p>	<p>Открывать холодильник, морозилку, кухонные шкафы, кладовки, балкон, погреб и т.д.</p> <p>Самостоятельно искать данные документа, открывая шкафы, тумбочки, иные закрытые места</p>

8. Могут ли органы опеки и попечительства расспрашивать соседей, знакомых, других лиц о нашей семье/подопечном?

Согласно п. 11.3. Положения об органах опеки и попечительства в Республике Беларусь, утвержденному Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 28.10.1999 N 1676, органы опеки и попечительства и органы, осуществляющие функции по опеке и попечительству, для выполнения возложенных на них обязанностей имеют право вызывать для беседы и объяснений родителей, опекунов, попечителей, попечителей-помощников, приемных **родителей и других граждан по вопросам, связанным с защитой прав опекаемых и подопечных.**

Таким образом, органам опеки и попечительства разрешено выяснять/уточнять у Ваших соседей, родственников, друзей и иных лиц (с их согласия) интересующую информацию, которая позволила бы судить об условиях жизни и воспитания подопечного.

9. Как обжаловать действия представителей органов опеки и попечительства из центральной районной поликлиники?

В случае, если, на Ваш взгляд, контролирующие лица допустили нарушение, алгоритм Ваших действий должен быть следующим:

1. Обратиться с письменной жалобой на имя Главного врача центральной районной поликлиники и настаивать на письменном закреплении итогов ее рассмотрения.
2. Обжаловать решение Главного врача в управление здравоохранения облисполкома или Комитет по здравоохранению Мингорисполкома.
3. Обратиться за защитой своих прав в суд по месту жительства.

10. Если из Акта проверки будет вытекать, что у нас приемлемые для жизни условия, означает ли это, что я не смогу получить впоследствии адресную социальную помощь?

Согласно п. 5 Положения о порядке предоставления государственной адресной социальной помощи, утвержд. Указом Президента Республики Беларусь от 19.01.2012 N 41 наличие трудной жизненной ситуации, дающей право семье (гражданину) на предоставление единовременного социального пособия, подтверждается документально и (или) устанавливается комиссией на основании **акта обследования материально-бытового положения семьи (гражданина), составленного по форме, утверждаемой Министерством труда и социальной защиты (т.е. другой документ).**

Обследование материально-бытового положения семьи (гражданина) проводится **специально созданной комиссией** из числа специалистов органа по труду, занятости и социальной защите, территориального центра социального обслуживания населения с привлечением представителей органов местного управления и самоуправления, общественных объединений *(а не органов опеки и попечительства!)*

Заключение о наличии трудной жизненной ситуации, дающей право семье (гражданину) на предоставление единовременного социального пособия, **выносится коллегиально и отражается в акте обследования**, который подписывается не менее чем тремя членами специально созданной комиссии, проводившими обследование материально-бытового положения семьи (гражданина).

Таким образом, Акта проверки условий жизни подопечного не предоставляется и не учитывается комиссией при определении трудной жизненной ситуации (т.к. в таком случае необходимо составить иной отдельный (независимый) документ – см. выше), **и не лишает Вас права на получение адресной социальной помощи. Следовательно, нет необходимости умышленно занижать уровень своего благосостояния при проверке органов опеки и попечительства.**

11. Имею ли я право ознакомиться с Актом проверки? Оспорить его содержание?

Действующими нормами **не предусмотрена обязанность** органов опеки и попечительства ознакомить Вас с содержанием Акта проверки условий жизни подопечного. Таким образом, данное решение остается на усмотрение контролирующих лиц.

Однако, Вы сохраняете за собой право оспорить **действия** представителей органов опеки или **решения**, принятые в отношении Вас, на основании данного Акта.

Примечание. Законодательство не запрещает Вам испросить копию Акта проверки у главврача центральной районной поликлиники (если обследовались условия жизни **совершеннолетнего недееспособного** лица) или начальника отдела управления по здравоохранению облисполкома (Комитета по здравоохранению Мингорисполкома) путем направления письменного обращения (заявления). В таком случае отказ в предоставлении документа должен быть мотивирован и письменно изложен органами опеки и попечительства. После получения такого отказа, у Вас возникает право оспорить данное решение в установленном порядке у вышестоящего органа.

ВАЖНО

Обратите внимание, что органы опеки и попечительства редко отказывают в предоставлении Акта обследования условий жизни и воспитания **несовершеннолетнего**. Более того, внутренним распоряжением Министерства образования статус данного документа изменился с «для внутреннего пользования» на «до востребования».

Таким образом, **возможно распространение** данной практики и на деятельность органов опеки и попечительства в лице центральных районных поликлиник при предоставлении Актов проверки условий жизни **недееспособных лиц**.